REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w RADOMIU
26-600 RADOM, ul. Żeromskiego 53
tel. 048 3631206, fax 048 3631205

Uchwała nr : Ra. 522.2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2011 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza **Wyśmierzyc** projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu .

Na podstawie art. 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. /Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;
Przewodnicząca : Jolanta Okleja
Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie z uwagami:

1) przedłożony przez Burmistrza projekt Uchwały Budżetowej na 2012 rok ;
2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok,

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Burmistrza i przedłożony z Zarządzeniem Nr 11/2011 z dnia 15 listopada 2011 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
Do projektu Uchwały Budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.
Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz art.235-237 tej ustawy. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę proceduralną , podjętą przez Radę na podstawie art.234 ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami i zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych .

W §3 uchwały budżetowej prawidłowy zapis winien brzmieć,, Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000 zł." W przyjętym kształcie budżetu nie znajduje uzasadnienia zarówno limit ustalony w §3 ust.1b) jak i upoważnienie dla Burmistrza zawarte w §8 ust.2 uchwały . Zaleca się korektę w tym zakresie. Stosownej korekty i doprowadzenia do zgodności z §3 ust.1a) wymaga wysokość kwoty upoważnienia określona w §8 ust.1 uchwały . Upoważnienie dla Burmistrza zaproponowane w §8 ust.4 uchwały budżetowej winno dotyczyć tylko wynagrodzeń ze stosunku pracy. Wydatki z tytułu uposażeń nie występują w budżecie gminy. W związku z wykładnią ukształtowaną w bieżącym roku odnośnie stosowania ustawy o finansach publicznych zaleca się aby upoważnienie dla Burmistrza zaproponowane w §8 ust.3 uchwały zamieścić w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, a nie w uchwale budżetowej, przy czym upoważnienie to należy doprecyzować poprzez wskazanie , iż dotyczy ono umów z przełomu roku 2012/2013.

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej .

W projekcie budżetu na rok 2012 prognozuje się **dochody w wysokości 7.554.111zł.** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 7.124.111zł. i majątkowych w kwocie 430.000 zł. **Wydatki zaplanowano w wysokości 8.612.632 zł .** z tego wydatki bieżące w kwocie 7.293.432 zł. i majątkowe w kwocie 1.319.200 zł .

Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych , gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Budżet po stronie dochodów obejmuje kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. *Zwracamy uwagę na konieczność uwzględnienia w budżecie wydatków na nowe zadania wprowadzone ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. (Dz.U. Nr 149, poz.887) o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Od 1 stycznia 2012 r. , zgodnie z art.3 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r.(Dz.U. Nr 149 , poz.887) o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą spoczywać będzie m.inn. na jst. Art.191 tej ustawy wprowadza obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej przez gminę. Zgodnie z w/w przepisem gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka będzie wspólnie z powiatem ponosić koszty jego pobytu m.inn. w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Utworzone mają być także stanowiska asystentów rodziny itp. Z budżetu państwa mogą być przekazywane dotacje na powyższe zadania w wysokości do 50% ich kosztów. Zwrócić należy także uwagę na nowe zdania, które wprowadziła ustawa z dnia 4 lutego 2011r.o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz.U.Nr 45, poz.235).*

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego tj. zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 44.000 zł. tj. w wysokości 0,5% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w wysokości 16.000 zł., zgodnej z art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje dla

podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Załączono także plan wydatków inwestycyjnych na rok 2012.

Stosownie do art.229 uofp zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

2) Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej na 2012 r. deficyt w wysokości **1.058.521zł.** ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie **248.000 zł**. i nadwyżki budżetowej lat ubiegłych w kwocie **810.521 zł.** Skład Orzekający ustalił, że w sprawozdaniu za III kw.2011r. Gmina wykazała nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki w łącznie wysokości **810.521zł.** Na etapie wydania opinii Skład Orzekający nie jest natomiast w stanie zweryfikować kwoty wolnych środków zaplanowanych przez Gminę na sfinansowanie deficytu w 2012 r. Może to być uczynione dopiero po zakończeniu bieżącego roku budżetowego i ustaleniu ich faktycznej wysokości. W chwili wydania opinii Skład Orzekający nie może więc odnieść się do możliwości sfinansowania deficytu przez Gminę w tej części.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja